

# PLA ESTRATÈGIC DE SUBVENCIIONS 2016-2018

## PREÀMBUL

L'activitat subvencionadora, que és una espècie dins el gènere de l'activitat de foment, ha estat definida per la doctrina com a un instrument o mitjà per a obtenir determinats resultats i aconseguir uns objectius concrets vinculats a la satisfacció de necessitats públiques o d'interès general. Aquesta idea de consecució d'objectius d'utilitat pública o interès social també es desprèn de l'article 2 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions (LGS) i dels articles 2 i 118 del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (ROAS), fent referència aquests dos darrers preceptes a l'actuació administrativa en general i a les subvencions en particular, respectivament. D'altra banda i tractant-se de municipis, l'activitat de foment i, per tant, també l'activitat subvencionadora, només es pot exercir dins l'àmbit de les competències municipals, tal i com disposa l'article 5 del ROAS, circumstància que obliga a identificar el títol atributiu de competència en cada matèria on es pretén projectar aquesta activitat.

És dins d'aquest marc on ha de desplegar el seu paper el Pla Estratègic de Subvencions, concebut per la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions (LGS), pel Reial Decret 887/2006, de 21 de juliol, que aprova el seu reglament (RGS) i per la doctrina del Tribunal Suprem com a aquell document programàtic que, en relació a qualsevol subvenció i amb caràcter previ al seu establiment i regulació, ha de concretar i connectar els objectius i efectes que es pretenen amb el termini necessari per a la seva consecució, els costos previsibles i les fonts de finançament, establint alhora sistemes de seguiment i avaluació que permetin conèixer de forma continuada l'estat de la situació.

El qualificatiu "estratègic", unit a la regulació que del contingut del pla fan els apartats 1 i 2 de l'article 12 del RGS, denota la necessitat que s'expressin, si més no, a nivell general, algunes decisions transcendents per a l'assoliment dels objectius i efectes fixats. Així, que el pla hagi d'abastar qualsevol subvenció implica incloure les subvencions dineràries i les subvencions en espècie. D'altra banda, que el pla constitueixi requisit previ al seu establiment no només afecta a les que s'han de concedir pel procediment de concurrència, sigui aquesta competitiva o no competitiva, sinó també a les subvencions que han de quedar subjectes al procediment de concessió directa. Finalment, que sigui previ a la regulació té una clara traducció, com diu l'article esmentat, en la delimitació de les línies bàsiques de les bases reguladores, línies bàsiques que, en la mesura que siguin extrapolables, també s'han d'aplicar a les subvencions directes, doncs, per un cantó, l'única diferència entre aquestes i les que es

concedeixen en règim de concurrència és el procediment i, per l'altre, la resolució sobre la subvenció directa o el conveni instrumental que la canalitza estan cridats per la LGS i pel RGS a exercir les funcions de bases reguladores.

A diferència de l'article 8.1 de la LGS, que es limita a assenyalar un contingut genèric al Pla Estratègic de Subvencions, l'article 12 del RGS fa un exercici de dissociació. Així, les lletres a) i d) de l'apartat 1 mantenen els termes generals definitoris del pla i de la seva avaluació i les lletres b) i c) descendeixen al nivell de les "línies de subvenció", que constitueixen l'eix on pivota l'estructura del pla, fins el punt que, conforme diu l'apartat 3 del mateix precepte, l'efectivitat d'aquest queda "*condicionada a la puesta en práctica de las diferentes líneas de subvención*". És, doncs, a la "línia de subvenció" on s'han de concretar, entre d'altres elements, els sectors als que s'adreça, els objectius i efectes que es pretenen assolir, el termini necessari per a la seva consecució, els costos previsibles i les fonts de finançament –inclosa, si escau, l'aportació del propi beneficiari–, el pla d'acció per a posar-la en marxa i els indicadors que permetin fer el seguiment i avaluació.

Cal destacar que el contingut acabat d'exposar és comú per a les "línies de subvenció" en règim de concurrència i per a les de concessió directa, per bé que l'apartat 2 de l'article 12 del RGS permet que, per a aquestes últimes, el contingut del pla es pugui reduir a l'elaboració d'una memòria explicativa dels objectius, els costos i les fonts de finançament, opció aquesta que no s'acull.

Centrant l'anàlisi en el pla d'acció i, concretament, en "*las líneas básicas que deben contener las bases reguladoras de la concesión*" (article 12.1.b.5º del RGS), ni la LGS ni el RGS no aclareixen què s'ha d'entendre per línies bàsiques. Tanmateix, la presa en consideració dels principis establerts a l'article 8.3 de la LGS i una visió global del procediment de gestió de la subvenció, permeten detectar tres aspectes clau que, alhora, tenen incidència directa en la consecució dels efectes pretesos: la concessió, el cofinançament del beneficiari i el pagament.

En quant al primer aspecte, el Pla Estratègic de Subvencions pot estimar que la forma més òptima d'assolir un determinat efecte dins el termini previst és fomentant la competència a través de la concurrència competitiva, és a dir, "*mediante la comparación de las solicitudes presentadas, a fin de establecer una prelación entre las mismas de acuerdo con los criterios de valoración previamente fijados*" (article 22.1 de la LGS), de manera que, una vegada esgotada la dotació econòmica de la convocatòria, quedin desestimades les sol·licituds amb menor puntuació (articles 60 i 63 RGS). Fins i tot, en règim de concurrència competitiva és possible que el pla valori no excloure cap sol·licitud per tal de generalitzar l'acció subvencionadora, en quin supòsit pot optar pel prorrateig de la dotació econòmica (article 22.1 *in fine* de la LGS), fórmula que segueix respectant el mèrit que representa la puntuació obtinguda. Finalment, el pla també pot acudir al règim de concurrència no competitiva quan es tracti de dirigir l'atenció a objectius més universals. En resum, l'elecció del sistema

## PLA ESTRATÈGIC DE SUBVENCIONS

---

de concessió dins el règim de concurrència pot condicionar la consecució dels objectius i els efectes pretesos, de manera que aquesta elecció esdevé un aspecte bàsic de la regulació. D'altra banda, tractant-se de subvencions directes i, especialment, de les nominatives, el propi pla ha de ponderar les circumstàncies concurrents per tal d'establir aquest altre procediment de concessió.

Pel que fa al cofinançament del beneficiari, la seva rellevància la ressalta el propi RGS quan, en el moment de referir-se a les aportacions públiques, també esmenta *"aquellas que, teniendo en cuenta el principio de complementariedad, correspondan a los beneficiarios de la subvenciones"*. Sens dubte, aquest segon element també constitueix un aspecte bàsic de la regulació, tant de les subvencions en règim de concurrència, com de les subvencions directes, doncs el major o menor cofinançament que s'imposi al beneficiari pot condicionar la consecució dels objectius i efectes, tant des del punt de vista substantiu com temporal. Per tant, la definició de la subvenció com a aportació d'import cert o com a percentatge del cost final té una importància cabdal.

L'obtenció dels resultats previstos en el pla té relació directa i immediata amb l'execució d'allò que constitueix objecte de la subvenció, s'hagi concedit aquesta en règim de concurrència o de forma directa. Tanmateix, poden existir casos en què l'inici o la continuïtat de l'execució estiguin fortament condicionats per l'entrega anticipada de la subvenció, especialment davant la insuficient o relativa capacitat econòmica o financera del beneficiari. D'altra banda, aquesta necessitat del beneficiari no pot fer desconèixer les exigències que imperen sobre els actes de disposició dels fons públics i les seves garanties. Per aquestes raons, el Pla Estratègic de Subvencions ha de tractar com a tercer aspecte bàsic de la regulació les modalitats de pagament de la subvenció, especialment l'anticipada, conjugant els diversos interessos en joc.

Sobre la base de les anteriors consideracions i sense necessitat de transcriure total o parcialment, llevat que sigui convenient per a la millor comprensió, els conceptes o els preceptes continguts a la LGS, al RGS o al ROAS als quals s'han d'entendre feta remissió en tot moment, s'elabora el present Pla Estratègic de Subvencions integrat per 24 articles i una Disposició Addicional, la qual té per objecte establir un termini màxim per a l'adaptació de la normativa municipal actualment vigent.

## TÍTOL I

### OBJECTIUS ESTRATÈGICS I EFECTES

**Article 1:** 1.- S'entén per “objectiu estratègic” el propòsit o la finalitat que, per ser primordial, significativa o rellevant, motiva l'acció subvencionadora.

2.- S'entén per “efecte” el resultat o impacte que s'espera obtenir amb l'acció subvencionadora.

3.- S'entén per “subvenció” la disposició dinerària o en espècie que, reunint els requisits exigits per a ser considerada com a tal, es fa a favor del beneficiari, adopti la denominació específica de subvenció, ajut o qualsevol altra.

**Article 2:** Els objectius estratègics i els efectes que es pretenen assolir durant el període 2016-2018 són els següents:

#### A) EN MATÈRIA D'ACTIVITATS ECONÒMIQUES I COMERCIALS

##### Objectiu:

- Recolzar la creació, la consolidació, la millora i el creixement d'activitats econòmiques i comercials com a factor essencial per a millorar l'economia local i generar ocupació

##### Efectes:

- Aconseguir que es generin noves iniciatives empresarials i comercials, acompanyar les persones emprenedores per tal que facin realitat el seu projecte
- Millorar el nivell de competitivitat i la innovació entre el sector empresarial de la ciutat
- Millorar el comerç local potenciant els eixos comercials i el comerç urbà de proximitat, i afavorint una oferta comercial de qualitat

#### B) EN MATÈRIA DE MOBILITAT I TRANSPORT

##### Objectiu:

- Treballar per la qualitat de la ciutat, fent-la més sostenible i accessible, potenciar el transport públic.

- Garantir en la major mesura possible el dret a la mobilitat individual quan aquesta és obligada per motius laborals, d'estudis o qualsevol altra necessitat, donant preferència als mitjans de transport col·lectiu pels seus múltiples beneficis.

**Efectes:**

- Millorar la vertebració de la ciutat mitjançant la millora de les infraestructures de transports públic, accessos i les vies de comunicació
- Millora la mobilitat de la ciutat, potenciant el transport públic urbà i interurbà
- Proporcionar mitjans de transport col·lectiu i facilitar-ne l'accés quan el desplaçament sigui necessari per motius laborals, d'estudis o qualsevol altre.

C) EN MATÈRIA D'EDUCACIÓ I LLEURE

**Objectiu:**

- Contribuir al creixement i desenvolupament de les persones al llarg de la seva vida i vetllar per a la millora de l'oferta educativa
- Afavorir els projectes pedagògics de les escoles com a eines fonamentals per al desenvolupament personal.
- Estendre a la població i, en especial, en situacions desfavorides, les ofertes educatives no obligatòries i les d'educació en el lleure.
- Recolzar propostes que reforcin els lligams i l'afecció entre els diversos agents que hi conflueixen.

**Efectes:**

- Incrementar els recursos i les oportunitats per al desenvolupament integral d'infants i adolescents, així com el suport a les famílies com a primer entorn de socialització
- Incrementar les opcions d'accés a l'educació, al lleure i la igualtat d'oportunitats
- Augmentar el nivell d'emancipació i les oportunitats de desenvolupament dels projectes vitals dels infants i del joves
- Propiciar la innovació pedagògica de les escoles,
- Generar sentiment de pertinença.
- Promoure iniciatives, moviments i experiències en el temps lliure d'infants i joves amb intencionalitat pedagògica fora del currículum escolar i de l'àmbit familiar, i facilitar-ne l'accés.

D) EN MATÈRIA DE SERVEIS SOCIALS

**Objectiu:**

- Garantir la cohesió social promovent la convivència , l'autonomia, la igualtat i la inclusió de tothom

**Efectes:**

- Aconseguir un major nivell de normalització, inclusió, convivència i respecte en el marc d'una ciutadania diversa
- Limitar la incidència dels factors desencadenants d'exclusió social així com augmentar la capacitat de resposta col·lectiva en les situacions de vulnerabilitat
- Millorar l'autonomia personal i l'atenció en situacions socio econòmiques desfavorides o de dependència.
- Incrementar les opcions d'accés a l'habitatge

E) EN MATÈRIA DE PROTECCIÓ DEL MEDI AMBIENT I DESENVOLUPAMENT SOSTENIBLE

**Objectiu:**

- Potenciar i consolidar la cultura de l'estalvi i l'eficiència energètica en la utilització dels equipaments municipals per tal de generar estalvi en el consum energètic i d'aigua.

**Efectes:**

- Reduir l'impacte mediambiental de l'activitat de la ciutat i augmentar l'eficiència en el consum energètic i d'aigua en els equipaments municipals

F) EN MATERIA DE CULTURA I PATRIMONI CULTURAL

**Objectiu:**

- Estimular la creació i facilitar l'accés a la cultura i el lleure
- Fomentar la preservació, la creació i l'acreixement de les diverses manifestacions culturals artístiques i no artístiques, com també la seva difusió i consum, assolint un grau satisfactori en l'oferta
- Preservar i difondre el patrimoni cultural de la ciutat catalogat

**Efectes:**

- Incrementar la capacitat de creació i la pràctica cultural
- Assolir el màxim grau satisfactori en l'oferta cultural i el sentiment de pertinença.
- Ajudar a la preservació i difusió del patrimoni cultural catalogat.

G) EN MATÈRIA D'ESPORTS

**Objectiu:**

- Estimular la participació i facilitar l'accés a l'esport

**Efectes:**

- Augmentar el nivell de la pràctica esportiva i d'activitat física entre grups socials i poblacionals diversos

H) EN MATÈRIA DE COOPERACIÓ AL DESENVOLUPAMENT

**Objectiu:**

- Contribuir a l'èxit dels processos i els models de desenvolupament dels països empobrits
- La lluita contra la pobresa i les desigualtats
- La millora de l'accés a la sanitat, l'educació i l'aigua
- La defensa de la pau, dels drets humans i de la democràtica
- L'acció humanitària i d'emergència
- Projectar la ciutat i enfortir les relacions externes de col·laboració

**Efectes:**

- Millorar les condicions de vida de les persones
- Generar creixement econòmic sostenible
- Generar progrés i igualtat social
- Pal·liar necessitats bàsiques en situacions d'urgència
- Millorar la visibilitat, coneixement, sensibilització i impacte de la política de cooperació internacional i agermanaments

I) EN MATÈRIA DE PROTECCIÓ CIVIL

**Objectiu:**

- Promoure el voluntariat de protecció civil

**Efectes:**

- Implicar el voluntariat amb la finalitat d'obtenir una col·laboració eficaç i ordenada que signifiqui una ajuda i contribució reals a les tasques de protecció civil.
- Incrementar el nombre de voluntaris de protecció civil

J) EN MATÈRIA PARTICIPACIÓ CIUTADANA

**Objectiu:**

- Millorar la qualitat democràtica fomentant una ciutadania lliure i responsable i un govern en xarxa

**Efectes:**

- Incrementar el nombre de xarxes ciutadanes i aconseguir generar un associacionisme amb un major nivell de solidesa, viabilitat i corresponsabilitat.
- Reforçar les polítiques de participació ciutadana per fer-la més responsable, continuada i transformadora.

K) EN MATÈRIA DE SALUT PÚBLICA

**Objectiu:**

- Promoure hàbits i estils de vida saludables en la ciutadania
- Donar suport socio sanitari a malats i familiars
- Donar suport sanitari en espectacles públics i activitats recreatives de pública concurrència que es realitzen a l'espai públic.

**Efectes:**

- Contribuir a la millora de la qualitat de vida de les persones
- Dotar de serveis sanitaris als espectacles públics i les activitats recreatives de pública concurrència que es realitzen a l'espai públic.

L) EN MATÈRIA DE CONSERVACIÓ I MANTENIMENT D'EQUIPAMENTS MUNICIPALS

**Objectiu:**

- Garantir la conservació i manteniment dels equipaments municipals gestionats per tercers



**Efectes:**

- Mantenir els equipaments municipals en condicions aptes per a la seva utilització, especialment aquells sotmesos a un ús intensiu

**Article 3:** Els anteriors objectius estratègics i efectes es tradueixen i concreten a les diverses línies de subvenció que s'adjunten com a fitxes annexes 1 al 54, ambdós inclosos.

**Article 4:** 1.- La vigència del pla s'estén des de l'1 de gener de 2016 fins el 31 de desembre de 2018.

2.- L'anterior no exclou que les línies de subvenció puguin definir un termini d'execució inferior o vinculat a cursos o temporades.

**TÍTOL II**

**TIPUS DE SUBVENCIÓ**

**Article 5:** El present pla afecta a les subvencions dineràries i a les subvencions en espècie.

**Article 6:** 1.- La subvenció en espècie consisteix en l'adquisició per part de l'Ajuntament de Rubí de béns, drets o serveis amb la finalitat única d'entregar-los al beneficiari, que els patrimonialitza en profit i benefici d'allò que li és propi o que li reporta una utilitat exclusiva.

2.- No es considera subvenció en espècie l'adquisició de béns, drets o serveis quan la titularitat o la utilitat d'allò a què es destinen correspon també a l'Ajuntament de Rubí.

**Article 7:** A cada línia de subvenció que s'incorpora com a fitxa annexa es fa esment del tipus de subvenció a concedir, tenint en compte la seva idoneïtat per a l'assoliment dels efectes esperats.

### TÍTOL III

## ASPECTES BÀSICS DE LA REGULACIÓ

### CAPÍTOL I) PROCEDIMENTS DE CONCESSIÓ

**Article 8:** 1.- Les subvencions podran concedir-se en règim de concurrència o de forma directa.

2.- Dins el règim de concurrència es distingeix entre la competitiva i la no competitiva.

**Article 9:** 1.- En el règim de concurrència competitiva l'atorgament es realitzarà mitjançant la comparació de les sol·licituds conforme a criteris de valoració, recollits a les bases reguladores, que permetin establir una prelación entre elles per a l'adjudicació ordenada de les subvencions dineràries i de les subvencions en espècie. La valoració serà selectiva quan les bases prevegin un llindar mínim de puntuació.

2.- La puntuació corresponent a cada criteri, que podrà ser fixa o màxima, s'expressarà a les bases o, en el seu defecte, a la convocatòria.

3.- El crèdit consignat a la convocatòria per a les subvencions dineràries serà prorratejat en atenció a la puntuació obtinguda i amb el límit màxim de l' import sol·licitat, quan les bases reguladores contemplin aquest sistema per a eliminar els efectes de la prelación i permetre que tots els sol·licitants que reuneixin els requisits exigits siguin beneficiaris.

4.- Les bases reguladores podran també contemplar el sistema de prorrateig per a les subvencions en espècie, tant les adquirides abans de la convocatòria, com del crèdit consignat a la mateixa per a les adquisicions que s'hagin de fer amb posterioritat.

5.- En tots els casos, les bases concretaran els mètodes de quantificació de la subvenció dinerària o d'assignació de la subvenció en espècie.

**Article 10:** 1.- En el règim de concurrència no competitiva l'atorgament no es realitzarà mitjançant comparació valorativa, doncs l'adquisició de la condició de beneficiari d'un sol·licitant és independent de la dels altres.

2.- La prelación resultarà de factors no competitius, com l'ordre cronològic, la concurrència de determinada situació o d'altres anàlegs.

3.- Les bases reguladores concretaran els mètodes de quantificació de la subvenció dinerària o d'assignació de la subvenció en espècie.

## PLA ESTRATÈGIC DE SUBVENCIONS

---

**Article 11:** 1.- Les subvencions directes nominatives pressuposen la valoració favorable d'allò que constitueix el seu objecte per a la consecució dels efectes pretesos.

2.- Aquestes subvencions, quan siguin de tipus dinerari, es consignaran al pressupost municipal amb indicació del beneficiari, l'objecte de la subvenció i la quantia, que sempre tindrà el caràcter de màxima.

3.- Quan es tracti de subvencions en espècie pendents d'adquirir, també es consignarà al pressupost municipal el beneficiari, l'objecte de la subvenció i el valor o preu màxim de l'adquisició del bé, dret o servei.

**Article 12:** Les subvencions directes excepcionals es podran concedir quan s'acreditin raons d'interès públic, social, econòmic, humanitari o d'altre tipus que dificultin acudir al procediment de concurrència, essent insuficient a aquests efectes la simple invocació genèrica de l'existència de dificultats o destacar les característiques d'allò que constitueix objecte de subvenció.

**Article 13:** 1.- A cada línia de subvenció que s'incorpora com a fitxa annexa s'opta per un procediment o altre en funció de la seva adequació per a la consecució dels efectes esperats.

2.- No s'incorporen fitxes per a subvencions directes excepcionals perquè no és possible preveure per endavant raons justificadores.

### **CAPÍTOL II) PRINCIPI DE COMPLEMENTARIETAT: COFINANÇAMENT DEL BENEFICIARI**

**Article 14:** Les bases reguladores definiran la subvenció dinerària o en espècie com a aportació d'import cert o com a percentatge del cost final.

**Article 15:** Si la subvenció dinerària o en espècie té la consideració d'aportació d'import cert, serà de compte i càrrec del beneficiari la diferència de finançament necessari per a la total execució d'allò que constitueix el seu objecte.

**Article 16:** Si la subvenció dinerària o en espècie té la consideració de percentatge del cost final d'allò que constitueix el seu objecte, les bases reguladores establiran el percentatge que ha d'assumir el beneficiari, el qual no serà inferior, normalment, al 50 per cent, per bé que es poden valorar circumstàncies concurrents que justifiquin l'establiment d'un altre menor al seu càrrec.

**Article 17:** El que disposen els dos articles precedents és també d'aplicació a les subvencions directes, tant les nominatives com les excepcionals, per bé que serà a la resolució o al conveni on s'expressaran les corresponents condicions.

**Article 18:** A cada línia de subvenció que s'incorpora com a fitxa annexa consta una de les dues opcions, tenint en compte la que millor respon a l'assoliment dels efectes esperats.

### **CAPÍTOL III) MODALITATS DE PAGAMENT DE LA SUBVENCIÓ**

**Article 19:** Les subvencions dineràries i les subvencions en espècie seran prepagables o postpagables, segons estableixi les bases reguladores.

**Article 20:** 1.- És subvenció prepagable aquella en què l'entrega al beneficiari es realitza de forma anticipada a la justificació.

2.- L'entrega anticipada pot afectar a la totalitat de la subvenció o a una part, segons estableixi les bases reguladores.

3.- Per a efectuar l'entrega anticipada, total o parcial, sense la constitució de garantia per part del beneficiari, caldrà que es compleixin els requisits fixats a les bases per a la seva dispensa. Aquests requisits es fonamentaran en alguna de les següents circumstàncies:

a) L'escàs import de la subvenció dinerària o del valor o preu d'adquisició de la subvenció en espècie.

b) Les condicions de solvència econòmica, financera, tècnica o professional del beneficiari que permetin assegurar raonablement l'execució d'allò que constitueix objecte de la subvenció i el compliment de la resta d'obligacions que són al seu càrrec.

**Article 21:** 1.- És subvenció postpagable aquella en què l'entrega al beneficiari es realitza després de la justificació.

2.- Les bases reguladores poden establir entregues a compte, és a dir, entregues fraccionades que responen al ritme de l'execució i justificació d'allò que constitueix objecte de subvenció.

**Article 22:** El que disposen els dos articles precedents és també d'aplicació a les subvencions directes, tant les nominatives com les excepcionals, per bé que serà a la resolució o al conveni on s'expressaran les corresponents condicions.

**Article 23:** A cada línia de subvenció que s'incorpora com a fitxa annexa s'opta pel prepagament o pel postpagament segons el que es considera més apropiat per a l'assoliment dels efectes esperats.

## **TÍTOL IV**

### **PROGRAMES PRESSUPOSTARIS**

**Article 24:** 1.- Els crèdits que es consignin als programes pressupostaris dels exercicis 2016, 2017 i 2018 mantindran la deguda suficiència i coherència amb els objectius estratègics i els efectes que es pretenen assolir amb el present Pla Estratègic de Subvencions.

2.- L'anterior s'entén sense perjudici de les adaptacions que calgui fer en funció del resultat de l'avaluació que, conforme als indicadors i amb la periodicitat previstos a cada línia de subvenció, s'haurà de fer per a conèixer l'estat de la situació i els progressos aconseguits en el compliment.

### **DISPOSICIÓ ADDICIONAL ÚNICA**

Les bases, reglaments o qualsevol altra norma municipal actualment vigent que reguli subvencions, sigui quina sigui la denominació específica que hagin adoptat per a la disposició dinerària o en espècie, s'adaptaran als aspectes bàsics de la regulació continguts al Títol III en el termini màxim de fins el 30 de juny de 2017.